

12 СОВЕТОВ МИНИСТРУ ЭНЕРГЕТИКИ

Пути спасения внутреннего рынка природного газа

Новый руководитель энергетического ведомства столкнулся с резким ростом цен на импортированный газ, необходимостью немедленной диверсификации источников его снабжения, а также с риском серьезного оттока международных инвестиций в сфере добычи углеводородов. Какие шаги необходимо предпринять в самое ближайшее время, чтобы создать крепкую основу для становления эффективного и конкурентоспособного рынка природного газа?



Роман ОПИМАХ

эксперт нефтегазовой отрасли

Необходимо очертить три плоскости решительных реформ, реализация которых должна дать ощутимые результаты уже в 2018 г., заблаговременно подготовив Украину к переговорам о заключении нового контракта на закупку российского газа.

Первый вектор: либерализация рынка закупки газа

Цель: внедрение рыночного ценообразования и создание конкурентного оптового рынка газа со свободным доступом к нему покупателей и продавцов, возможностью свободной торговли по прямым договорам.

Описание проблемы: установленные государственными органами цены на газ не отвечают рыночным принципам и определяются на уровне возмещения расходов на добычу для га-

зодобывающих государственных предприятий, что вызвано социальными или политическими причинами. Это влечет за собой долгосрочные последствия, такие как стагнация добычи из-за катастрофической нехватки капитальных вложений в разработку собственных залежей и нерациональное использование топлива из-за отсутствия стимулов к энергосбережению в быту. Действующая тарифная структура позволяет «Нефтегазу Украины» возмещать всего \$35...40 стоимости одной тысячи кубометров газа, который добывают предприятия компании, по сравнению с его реальной стоимостью \$400 (импортный паритет).

Пути решения:

1. Поэтапная ликвидация двухуровневой тарифной системы – отмена дифференцированных цен для населения, предприятий ТКЭ и коммерческих потребителей с целью постепенного приведения цен для бытовых потребителей к экономически обоснованному уровню. Этот способ требует одновременного усовершенствования системы социальной поддержки путем замены несправедливой практики субсидирования всех потребителей адресной денежной помощью тем, кто в ней действительно нуждается.

Цель: выравнивание оптовых цен на газ и переход на единые для всех групп потребителей принципы ценообразования с целью снижения расходов государства и создания стимулов для экономии газа.

ЧИСЛО НОМЕРА

10%

Действующие тарифы позволяют НАК «Нефтегаз Украины» возмещать всего 10% реальной стоимости добываемого его предприятиями природного газа.

2. Повышение отпускных цен на газ собственной добычи до отмены требования обязательной продажи «Нефтегазу Украины» газа по регулируемым ценам.

Цель: преодоление дефицита средств на капитальные вложения газодобывающих предприятий государственного сектора экономики с целью наращивания добычи собственного газа.

3. Усиление роли независимого регуляторного органа на энергетическом рынке путем утверждения полномочий НКРЭ на уровне закона.

Цель: независимая деятельность регулятора на энергорынке, в том числе в части самостоятельного установления цен и тарифов.

4. Право свободного выбора всеми группами потребителей поставщика газа путем 100%-го обеспечения жилищного фонда бытовыми счетчиками.

Цель: усиление конкуренции в бытовом секторе, повышение уровня достоверности учета

ФРАЗА НОМЕРА

Геннадий РЯБЦЕВ, директор специальных проектов НТЦ «Психея», 07.03.14

«Только в рыночных условиях действия власти способны стать не пожарными мерами по латанию финансовых и ресурсных прорех, а наилучшими решениями, согласованными со всеми заинтересованными сторонами. Существующие различия в представлениях и подходах к организации энергетических рынков должны стать основой не для конфронтации, а оптимизации баланса интересов государства и частных структур».



газа, уменьшение его потерь и стимулирование рационального потребления.

5. Диверсификация источников снабжения импортного газа разнообразит предложение на украинском рынке благодаря возобновлению и расширению реверсивных поставок газа из стран Центрально-Восточной Европы и поставкам партий сжиженного газа.

Цель: импортные поставки европейского газа из Словакии, расширение технических возможностей снабжения по газовому коридору «Север-Юг», размещение мобильной плавучей установки по хранению и регазификации сжиженного газа.

6. Снятие ограничений на экспорт природного газа в страны Энергетического сообщества.

Цель: создание основ для развития гибкой межрегиональной торговли газом.

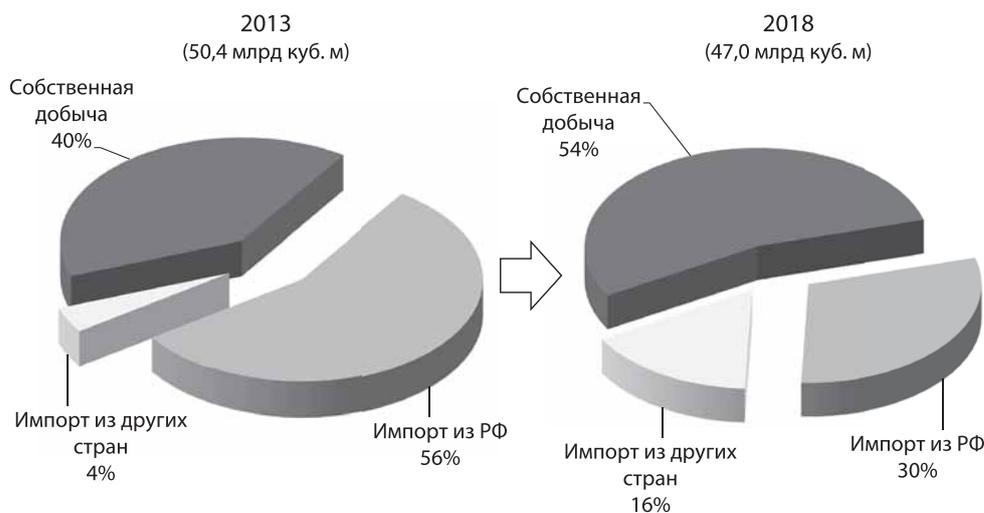
Ожидаемый результат: усиление энергетической безопасности государства благодаря диверсификации источников снабжения и замещению импортируемого газа путем стимулирования энергосбережения и увеличения собственной добычи.

Второй вектор: обеспечение недискриминационного доступа к газотранспортной инфраструктуре и сегментирование ВИНК

Цель: обеспечение функционального разграничения в газовом бизнесе по основным сферам производственной деятельности, гарантирование прозрачного и беспрепятственного доступа к газовым сетям и объектам ПХГ для потребителей, добытчиков, поставщиков с целью свободного приобретения или сбыта своей продукции.

Описание проблемы: невзирая на профицит газотранспортных мощностей на рынке, «Нефтегаз Украины» как действующий оператор ГТС лишен стимула предоставлять всем участникам рынка беспрепятственный доступ к

Целевая модель украинского рынка по источникам происхождения потребленного природного газа



Источник: Р. Опимах, 2014

объектам газотранспортной инфраструктуры, ведь компания одновременно выполняет функцию поставщика газа. Конфликт интересов прослеживается в том, что «Нефтегаз Украины» систематически не доводил месячные лимиты по распределению газа частным газодобывающим предприятиям и независимым поставщикам. Это не позволяло им выполнять свои контрактные обязательства и вынуждало их удерживать газ в хранилищах. Кроме того, невзирая на некоторые структурные изменения внутри «Нефтегаза Украины», деятельность предприятий государственного холдинга оставалась непрозрачной со значительной долей перекрестного субсидирования (прибыль, полученная от транзита газа, компенсирует убытки от субсидирования цен на импортный газ для бытовых групп потребителей) и ограничивала возможности самостоятельного принятия решения в отношении собственных финансовых операций.

Пути решения:

7. Наделение газотранспортного предприятия ПАО «Укртрансгаз» полномочиями оператора ГТС в соответствии с нормами закона и международными обязательствами Украины в части отделения его профиль-

ной деятельности от других цепочек газового бизнеса.

Цель: устранение конфликта интересов путем независимой деятельности по транспортировке природного газа от функций по его снабжению.

8. Проведение комплексной реорганизации НАК «Нефтегаз Украины», обеспечение организационной и финансовой независимости видов ее деятельности, в частности, самостоятельный бизнес в сфере добычи, снабжения, транспортировки и распределения газа.

Цель: минимизация рисков злоупотребления доминирующим положением «Нефтегаза Украины» на газовом рынке, начало финансирования комплексной модернизации объектов ГТС, повышение прозрачности государственного холдинга и ликвидация перекрестного субсидирования.

9. Приведение регуляторной базы функционирования ГТС в соответствие с ключевыми принципами работы европейского газового рынка, в частности путем перехода на та-

■ Конфликт интересов прослеживается в том, что «Нефтегаз Украины» систематически не доводил месячные лимиты по распределению газа частным газодобывающим предприятиям и независимым поставщикам. Это не позволяло им выполнять свои контрактные обязательства в полном объеме.



Советуй не то, что всего приятнее, а то, что всего лучше.

(Солон, один из «семи мудрецов» Древней Греции)

■ Цель: стимулирование притока инвестиций с целью модернизировать распределительные сети путем повышения гарантий имущественных прав и становления тарифа на транспортировку газа на уровне возмещения экономически обоснованных расходов (учитывая инвестиционную составляющую).

Ожидаемый результат: повышение конкуренции на рынке сбыта, улучшение качества и безопасности услуг, постепенное снижение цен для конечного потребителя, который сможет сам выбирать поставщиков.

рифную систему «вход-выход» и создания региональной площадки по торговле газом (хаба) в Украине.

Цель: рост эффективности использования газохранилищ и другой газотранспортной инфраструктуры благодаря активному развитию межрегиональной торговли газом.

10. Проведение финансового отделения функций предприятий по распределению и снабжению газа, предоставление в долгосрочное пользование всех газораспределительных сетей, переход газораспределительных компаний на стимулирующую тарифную регуляцию.

Цель: стимулирование притока инвестиций с целью модернизировать распределительные сети путем повышения гарантий имущественных прав и становления тарифа на транспортировку газа на уровне возмещения экономически обоснованных расходов (учитывая инвестиционную составляющую).

Ожидаемый результат: повышение конкуренции на рынке сбыта, улучшение качества и безопасности услуг, постепенное снижение цен для конечного потребителя, который сможет сам выбирать поставщиков.

Третий вектор: усовершенствование законодательства по разработке месторождений и добыче нефти и газа

■ Залогом успеха реформ в нефтегазовой сфере должны стать, во-первых, политическая воля руководителей государства к осуществлению непопулярных мер; во-вторых, всесторонний контроль общественности во избежание саботажа со стороны непосредственных исполнителей.

Цель: облегчение доступа к ресурсам, ускорение их разработки на пути наращивания углеводородного потенциала и динамического увеличения собственной добычи.

Описание проблемы. Все существующие и перспективные месторождения традиционного газа уже в разработке – на долю разбуренных залежей приходится 80% запасов, основные крупные месторождения находятся в фазе падающей добычи. В то же время, новые залежи, как правило, сосредоточены в краевых зонах, более низких горизонтах действующих месторождений и в сложных для бурения коллекторах, то есть значительная часть достоверных запасов (65%) относится к категории труднодобываемых. Их освоение связано с существенными капитальными вложениями – более дорогостоящими способами разработки с использованием передовых технологий и инструментов промысла – и, соответственно, с ростом себестоимости добываемого газа. Аналогичная ситуация характерна и для изучения перспективных залежей нетрадиционного газа.

Пути решения:

11. Создание в Украине привлекательного и понятного для иностранного инвестора базового кодифицированного законодательства, что гарантирует стабильность в долгосрочной перспективе.

12. Улучшение регуляторной среды разведки и добычи углеводородов путем упрощения отведения земельных участков для проведения ГРП и прокладки трубопроводов, урегулирование имущественного статуса скважин и сетей, обновление правил разработки нефтегазовых месторождений, облегчение распространения геологической информации для ее исследования.

Цель: качественное обновление законодательства путем дерегуляции и отказа от архаи-

змов, сдерживающих поступление инвестиций.

Ожидаемый результат: стимулирование масштабной разработки собственных углеводородов, особенно труднодобываемых залежей, с привлечением иностранных инвестиций и передового опыта. Увеличение поступлений в государственный бюджет страны за счет уплаты налогов от прироста добычи и сокращения расходов на импорт углеводородов.

При условии реализации всех упомянутых мероприятий путем оперативного принятия уже разработанных проектов изменений в законодательство и налаживания эффективной координации их имплементации к 2018 г. можно ожидать успешного достижения четырех ключевых индикаторов (KPIs):

- ♦ сокращение потребления газа до 47 млрд куб. м (по сравнению с 50,5 в 2013 г.);
- ♦ увеличение добычи собственного газа до 25 млрд куб. м (20,4);
- ♦ уменьшение доли одного источника снабжения импортного газа в потреблении до 35% (по сравнению с 56%);
- ♦ установление рыночной цены на природный газ в пределах \$250...350/тыс. куб. м.

Как показывает опыт прошлых лет, залогом успеха реформ в нефтегазовой сфере должны стать, во-первых, политическая воля руководителей государства к осуществлению непопулярных мер; во-вторых, всесторонний контроль общественности во избежание саботажа со стороны непосредственных исполнителей. Убежден, что создание зоны свободной торговли между Украиной и ЕС ускорит переход украинского рынка природного газа к конкурентной среде.

Главное, чтобы не получилось, как в известной фразе:

Нельзя помочь тому, кто не желает слушать советы. ☞