

А О ТОПЛИВЕ-ТО ЗАБЫЛИ

Бездействие украинских политиков-камикадзе может развалить экономику страны

Достаточно спорный перенос президентских выборов на 25 мая сыграл злую шутку с «камикадзе» с Печерских холмов. Мало того что переходной Кабмин не стал правительством технократов и профессионалов, – получив официальный статус временщиков, «утвержденные Майданом» министры, похоже, решили, что смысл их работы заключается не в обеспечении бесперебойной работы государственной машины и устойчивого функционирования национальной экономики, а в экономии бюджетных средств путем сокращения специалистов, разбирающихся в тонкостях управления, и перетаскивании своих знакомых на должности, освободившиеся после бегства «попередников». Нынешние действия исполнительной власти больше напоминают броуновское движение, чем осмысленную работу по выведению страны из глубокого политического и социально-экономического кризиса. Между тем, аннексия Крыма, угроза российской интервенции и блокады поставок критического импорта требуют согласованной деятельности всех органов власти и субъектов хозяйствования, позволяющей быстро анализировать происходящие процессы и своевременно давать полную и объективную информацию лицам, принимающим решения. Если до лета члены правительства не смогут «перезапустить» инфраструктурные отрасли экономики, они превратят в камикадзе не себя, а всех жителей Украины.



Геннадий РЯБЦЕВ

доцент НАГУ при Президенте Украины, государственный служащий 6 ранга, д-р наук гос. упр., доцент
rgl2006@ukr.net

Создается впечатление, что писатели, историки и юристы, занявшие ключевые посты в руководстве страны, не понимают главного: ни один из 732 украинских танков не заведется и ни один из 160 самолетов не взлетит, пока в частях не будет керосина и солярки. Ни одну военную операцию нельзя провести, не наладив нефтепродуктообеспечение подразделений. Ни одному враждебно настроенному государству (тем более одному из крупнейших) невозможно противостоять, не располагая резервами топлива и энергии. Ни одна национальная экономика не выстоит, если не снабжать ее бензином и дизелем в объемах, необходимых для ее эффективного функционирования.

Между тем, в 2013 г. переработка нефти и газового конденсата в нашей стране упала до 3,5 млн т, а доля импорта в потреблении моторного топлива

достигла 78%. Стабильно работал лишь один нефтеперерабатывающий завод – Кременчугский (да и тот на 75% нынешней мощности). При этом **через офшорные структуры было проведено 82% светлых нефтепродуктов, выпущенных в Украине в прошлом году.**

Хотя объемы переработки сократились по сравнению с прошлым годом на 1,1 млн т, а потребления – на 0,3 млн т (до 9,9 млн т), импорт нефтепродуктов, по данным таможни, вырос всего на 0,2 млн т (до 7,8 млн т). Это означает, что пятая часть украинского топливного рынка пребывала в тени. В Белиз – маленькое государство в Центральной Америке с населением 308 тыс. человек – было «вывезено» (автомобильным транспортом!) 1,5 млн т светлых нефтепродуктов, произведенных в Украине. Из-за подобных операций государственный бюджет страны недосчитался около 7 млрд грн.

Из всего топлива, реализованного на украинских заправках за наличные, отечественное происхождение (даже с учетом продукции мини-НПЗ, спиртовых заводов и коксохимических предприятий) имел лишь каждый третий литр бензина и каждый десятый литр дизеля. Вследствие возросших финансовых рисков трейдеры опасались формировать запасы, зна-

ЧИСЛО НОМЕРА

-50...
75%

В случае объявления особого периода Москва способна заблокировать 50...75% поставок нефтепродуктов, необходимых украинской экономике.

чительно уменьшив устойчивость украинского рынка.

Доля российских нефтепродуктов в структуре топливного импорта превысила 35%. В 2013 г. из РФ было ввезено 40% дизеля и 3% бензина. Еще 47% первого и 35% второго поступило из Беларуси либо из Литвы через территорию этой страны. Таким образом, оказав давление на Беларусь (например, через российских акционеров белорусских НПЗ), **Москва способна заблокировать около половины поставок бензина и 75% – дизельного топлива, необходимого украинской экономике.** При этом запасы нефтепродуктов на территории нашей страны отсутствуют, розничные операторы неспособны обеспечить бензином и дизелем

ФРАЗА НОМЕРА

Владимир ПАРАСЮК,
сотник Львовской сотни, 26.02.14

«Извините, я скажу просто. Не должно быть так: «Ты классный пацан, ты был на Майдане, на тебе, иди, руководи». Нужны профессионалы. Государству нужно становиться в первую очередь богатым».



даже собственные сети, а оптовый сегмент рынка парализован действиями руководства Национального банка, с упорством, достойным лучшего применения, цепляющегося за постановление №49, принятое старым правлением 6 февраля 2014 г.

Фактически, **действия НБУ делают невозможным** (в случае принятия соответствующего решения) **выполнение субъектами хозяйствования требований ст. 6 Закона Украины «О мобилизационной подготовке и мобилизации»**.

В нынешних условиях как никогда важно обеспечить нормальную работу отечественных нефте- и газоперерабатывающих предприятий, в том числе малой производительности (мини-НПЗ), а также Кременчугского НПЗ и Шебелинского ГПЗ. Их роль сегодня трудно переоценить, хотя, конечно, следует понимать, что «большие» заводы, даже в случае увеличения их загрузки и национализации Лисичанского и Одесского НПЗ, принадлежащих российским собственникам, не в состоянии гарантировать бесперебойные поставки всех марок топлива в требуемых объемах всем без исключения украинским потребителям по прозрачно формируемой цене.

Поэтому к решению проблемы недостаточной устойчивости системы нефтепродуктообеспечения следует подходить комплексно.

На первом этапе, для того чтобы гарантировать надежное функционирование национальной экономики (в том числе в особый период), **следовало бы незамедлительно:**

- упразднить существующие ограничения на приобретение иностранной валюты операторами рынка нефтепродуктов при наличии подтвержденных внешнеэкономических контрактов, в том числе по предоплате, и обеспечить приобретение ими валюты в требуемом коли-

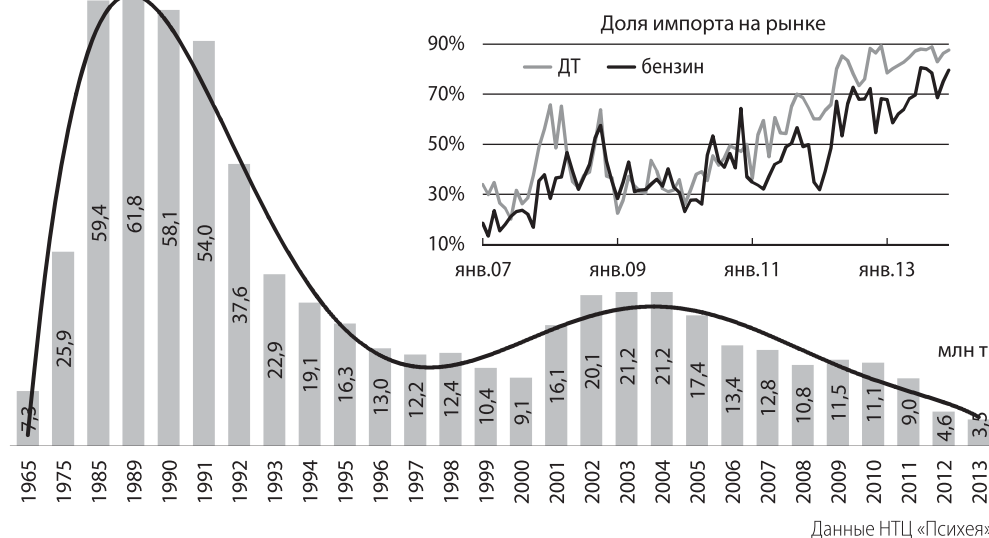
честве в течение следующего операционного дня после подачи заявки;

- восстановить бесперебойное таможенное оформление импортных партий нефтепродуктов, временно подчинив министру экономического развития и торговли Украины региональные таможни и Департамент таможенного дела расформировываемого Министерства налогов и сборов Украины;
- увеличить поставки на внутренний рынок нефтепродуктов Шебелинского ГПЗ, отечественных заводов малой производительности, других предприятий, стоимость про-

дукции которых не зависит от курсовых колебаний, возобновив до стабилизации ситуации действие ДСТУ 4063-2001 «Бензины автомобильные. Технические условия»;

- снять арест с партий нефтепродуктов, принадлежащих группе ВЕТЭК, после их надлежащего оформления; возобновить работу заблокированных силовыми структурами Одесского НПЗ и Херсонского нефтеперевалочного комплекса, обеспечив надлежащий контроль их производственной деятельности;
- провести консультации с европейскими партнерами по вопросу увеличения ими по-

В 2013 г. объемы переработки в Украине сократились до 3,5 млн т, а доля импорта достигла 78%



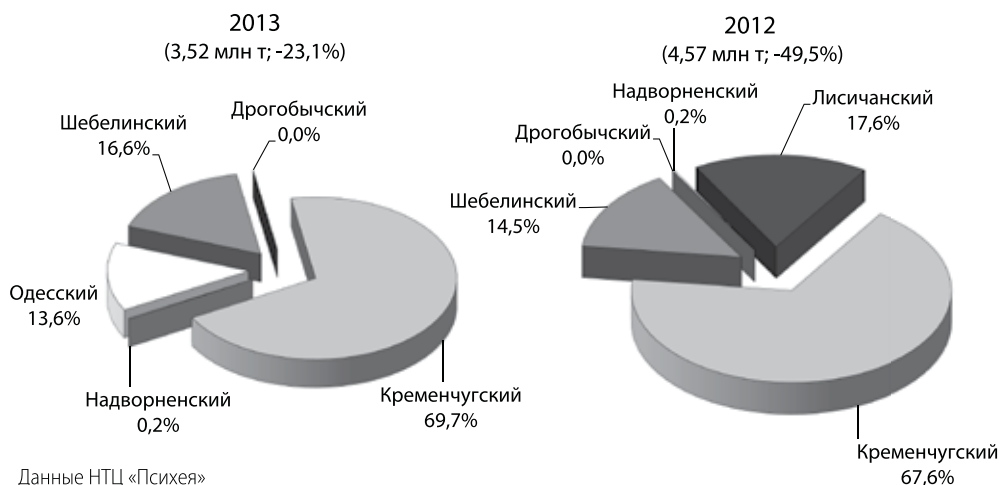
Мощностей «больших» украинских заводов недостаточно, чтобы обеспечить внутренний рынок страны бензином и дизельным топливом

Завод	Объемы первичной переработки нефти с газовым конденсатом, млн т				
	при СССР		теоретически возможные в 2014 г.		ФАКТ
	всего	мощности по установкам	всего	мощности по установкам	
Кременчугский	18,62	АВТ-А-12/5 – 3,2; АТ ГК-3/1 – 3,8; АТ ГК-3/2 – 3,8; АВТ-3 ГК-3/2 – 1,2; АТ ЛК-6у – 6,62	7,00	АВТ-А-12/5 – 3,2; ГК-3/2 – (max 3,8 ¹)	3,20
Лисичанский	15,98	АВТ-8 №2 – 7,99; АВТ-8 №3 – 7,99	8,00	АВТ-8 №3 – 7,0; Г-43-107М/1 (каткрекинг) – (1,0 ²)	7,00
Херсонский	7,09	АВТ-А-12/2 – 2,45; АВТ-А-12/6 – 4,64	–	–	–
Одесский	3,60	АВТ – 2,1; АТ – 1,5	2,40 ³	АВТ – 2,4	2,40
Надворненский	2,60	АВТ – 1,5; АТ-3 – 1,0	1,00 ⁴	АТ-3 – 1,0	– ⁵
Дрогобычский	2,26	АВТ-1 – 1,13; АВТ-2 – 1,13	1,30 ⁴	АТ-2 – 1,30	– ⁵
Шебелинский	0,50	ГФУ-1 – 0,5	1,00	ГФУ-1 – 0,5; ГФУ-2 – 0,5	1,00
Всего	50,65		20,70		13,60

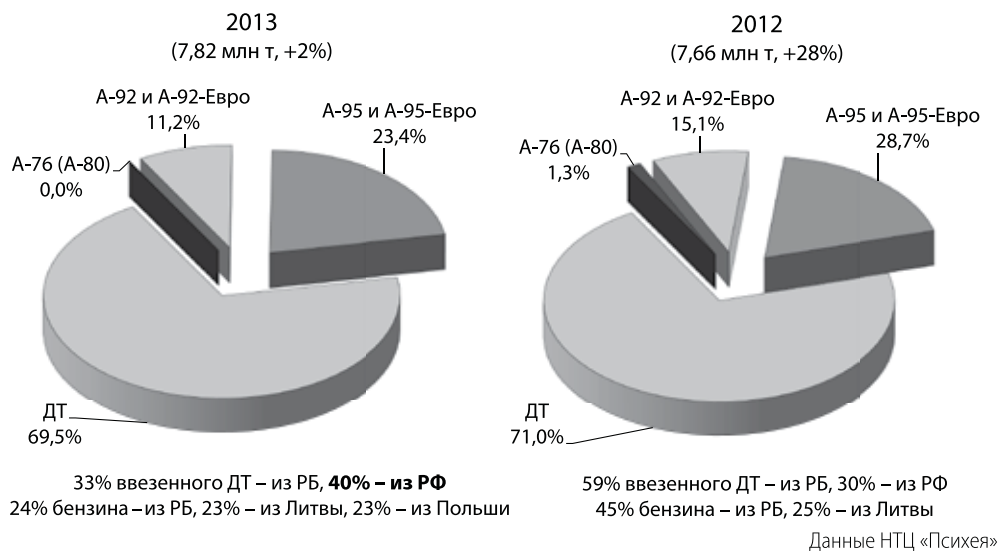
¹ Исходя из максимально достигнутого в 2002 г. объема первичной переработки – 6,9 млн т; ² Вакуумный газойль как сырьё; ³ После предоставления доступа к трубопроводной нефти; ⁴ Только на азербайджанской малосернистой нефти при температуре выше 5°C; ⁵ До постройки и запуска установок гидроочистки.

Оценка НТЦ «Психея»

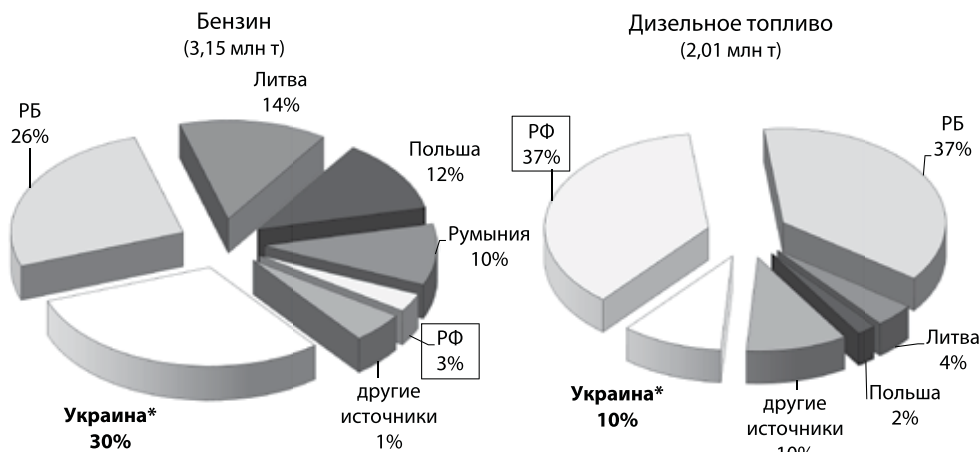
Более чем две трети сырья, переработанного «большими» украинскими заводами, освоил Кременчугский НПЗ



Хотя объемы переработки в 2013 г. сократились на 1,1, а потребления – на 0,3 млн т, импорт нефтепродуктов, по данным таможни, вырос всего на 0,2 млн т



Из всего топлива, реализованного на заправках за наличный расчет, украинское происхождение имел каждый третий литр бензина и каждый десятый литр дизеля



* С учетом продукции мини-НПЗ, спиртовых заводов и кокасохимических предприятий

Оценка НТЦ «Психея»

ставок светлых нефтепродуктов, моторных и промышленных масел (в том числе на условиях товарного кредитования), если российский, белорусский и литовский экспорт будут заблокированы;

- ♦ организовать поставки в Украину нефти сорта Azeri Light через зарегистрированное в Швейцарии государственное предприятие Naftogaz Overseas SA.

На случай объявления особого периода **следует срочно:**

- ♦ согласовать действия Минэнергоуглепрома, Минобороны и Госрезерва в вопросах снабжения ГСМ частей и подразделений;
- ♦ разработать регламент работы национальной экономики при минимальном энергетическом обеспечении;
- ♦ сформировать «тревожные группы» антикризисного управления с привлечением украинских и иностранных экспертов;
- ♦ усилить охрану (в том числе подразделениями Национальной гвардии) и обеспечить спецсвязью все стратегически важные объекты нефтепродуктообеспечения;
- ♦ подготовить к работе мазутные хозяйства и другие резервные источники энергообеспечения;
- ♦ провести инвентаризацию ГСМ в Госрезерве, на нефтебазах Минобороны и государственных предприятий;
- ♦ разместить на отечественных НПЗ государственный заказ на производство нефтепродуктов низших экологических классов для Минобороны, ГСЧС, Госрезерва и прочих с запретом их реализации через АЗС до стабилизации ситуации в стране.

После возобновления в полном объеме поставок светлых нефтепродуктов на внутренний рынок **приступить к формированию топливного резерва**, способного обеспечить устойчи-

вое функционирование национальной экономики и потребности страны в особый период. Такой резерв должен быть рассчитан на 60-дневное потребление при обычном уровне спроса (1,6 млн т). Его структура должна соответствовать структуре потребления нефтепродуктов – 40% бензина марки А-95 (640 тыс. т) и 60% дизельного топлива (960 тыс. т; в апреле-октябре – марки Л; в ноябре-марте – марки З). Резерв может быть распределен таким образом:

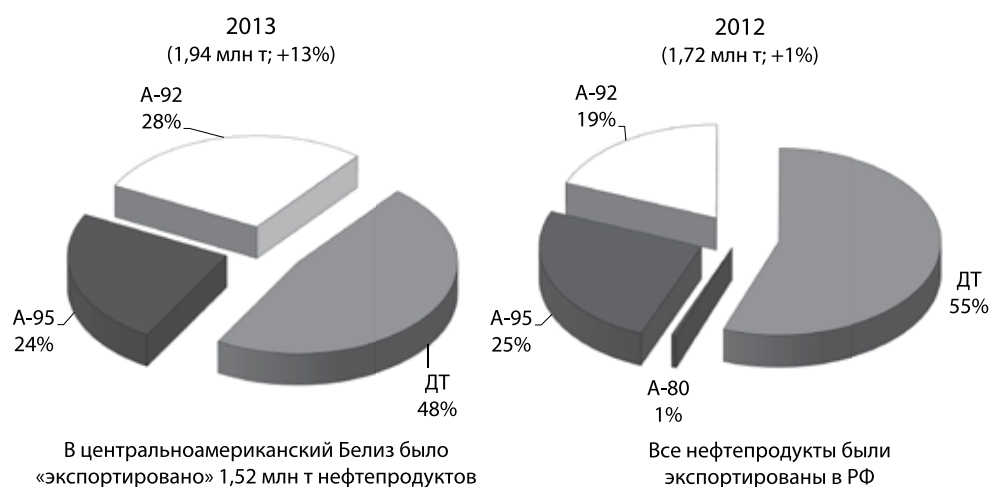
- ♦ в западном регионе (Волинская, Закарпатская, Ивано-Франковская, Львовская, Ровенская, Тернопольская, Хмельницкая, Черновицкая) – 26% общих запасов, в том числе во Львовской области – 7%;
- ♦ в северном регионе (Житомирская, Киевская, Сумская, Черниговская области) – 22%, в том числе в Киевской области – 17%;
- ♦ в центральном регионе (Винницкая, Днепропетровская, Кировоградская, Полтавская, Черкаска) – 19%, в том числе в Днепропетровской области – 8%;
- ♦ в восточном регионе (Донецкая, Луганская, Харьковская) и Запорожской области – 16%;
- ♦ в южном регионе (Одесская, Николаевская, Херсонская области) – 12%.

Оставшиеся 5% следует сосредоточить в местах дислокации частей и подразделений, обеспечивающих целостность территории Украины.

Для формирования топливного запаса **необходимо:**

- ♦ дополнить действующее законодательство нормативно-правовыми актами, регулирующими организационно-экономические основы формирования и управления запасом, в частности установить рациональное соотношение между государственными и коммерческими запасами, разработать механизмы

Через оффшорные структуры было проведено 82% светлых нефтепродуктов, выпущенных в 2013 г. на территории Украины



Данные НТЦ «Психея»

и условия их формирования, хранения, использования и обновления;

- ♦ создать институциональную структуру по управлению запасом. Это, в частности, предусматривает:

- создание агентства, которое в пределах своих полномочий будет формировать структуру запаса и управлять им;
- привлечение к формированию запаса участников рынка;
- разработку регламента работы всех участников создания, обслуживания и функционирования запаса;
- выделение запаса нефтепродуктов из запасов госу-

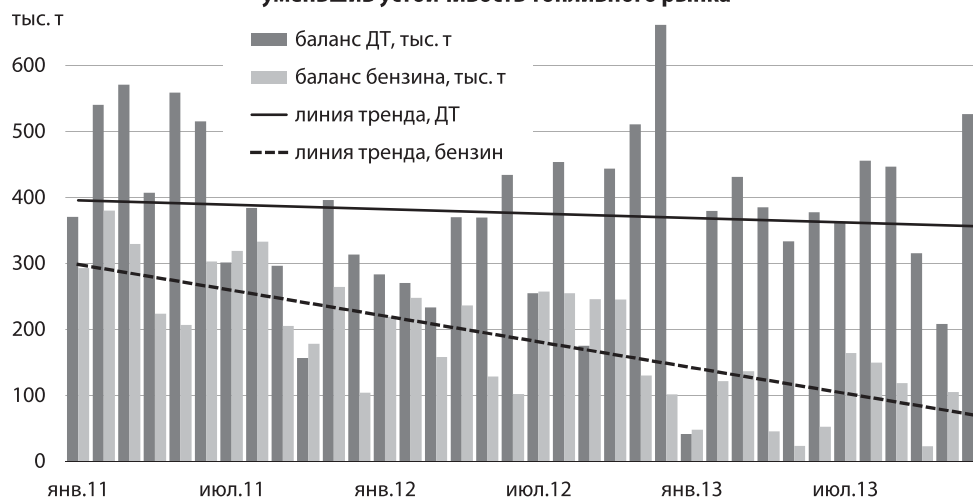
дарственного резерва и других целевых запасов страны;

- ♦ формирование инфраструктуры запаса с учетом потребностей регионов, а также имеющегося на их территории резервуарного парка нефтедобывающих, нефтетранспортных и нефтеперерабатывающих предприятий, морских и железнодорожных терминалов, предприятий нефтепродуктообеспечения, армейских и ведомственных нефтебаз и т.п.;
- ♦ создание системы раскрытия информации о формировании, хранении, использовании, обновлении запаса нефтепродуктов.

Чтобы **стимулировать отечественного производителя**

к наращиванию выпуска нефтепродуктов и повышению их качества, признать нефтепереработку приоритетной отраслью экономики и ввести все действующие на территории нашей страны НПЗ и ГПЗ (в том числе малой производительности) в перечень субъектов хозяйствования, реализующих инвестиционные проекты. В соответствии с законами о стимулировании приоритетных отраслей экономики (№5205-VI, 5210-VI и 5211-VI) таким предприятиям может быть предоставлена государственная поддержка в виде:

Из-за возросших рисков трейдеры опасались формировать большие запасы, уменьшив устойчивость топливного рынка



Баланс = Производство - Экспорт + Импорт - Потребление + Остатки

Данные НТЦ «Психея»

Оптовые цены на украинские нефтепродукты были выше среднеевропейских, тогда как качество оставалось неудовлетворительным



* Пересчет в гривни за тонну по курсу «межбанка» с учетом возврата НДС, максимально возможных транспортных и иных затрат

Данные НТЦ «Психея»

- ♦ освобождения до 1 января 2018 г. от уплаты импортной пошлины при ввозе на таможенную территорию Украины оборудования и комплектующих, предназначенных для использования в технологическом процессе, осуществляемом при реализации зарегистрированного инвестиционного проекта. При этом указанные товары должны быть изготовлены не позднее, чем за три года до регистрации проекта, не были в эксплуатации, не производятся и не имеют аналогов в Украине и не являются подакцизными;
- ♦ возможности выдачи субъектом хозяйствования до 31 декабря 2022 г. таможенному органу налогового векселя на сумму налогового обязательства по НДС, указанную в таможенной декларации на ввоз товаров, предназначенных для использования в технологическом процессе, осуществляемом при реализации зарегистрированного инвестиционного проекта, со сроком погашения на 60-й календарный день со дня выдачи векселя;
- ♦ освобождения до 31 декабря 2017 г. от уплаты налога на прибыль, полученную от реализации зарегистрированных инвестиционных проектов, и уплаты ставки налога на указанную прибыль в размере 8% в 2018-2022 гг. При этом общая сумма льгот не может превышать объем инвестиций, направленных на реализацию проекта;
- ♦ применения до 31 декабря 2022 г. метода ускоренного уменьшения остаточной стоимости (раздел III Налогового кодекса Украины) при начислении амортизации основных средств, используемых во время реализации

инвестиционного проекта и входящих в группы 2 (капитальные расходы на улучшение земель, не связанные со строительством) и 3 (здания).

Законом Украины от 6 сентября 2012 г. №5205-VI «О стимулировании инвестиционной деятельности в приоритетных отраслях экономики с целью создания новых рабочих мест» предусмотрено также прямое бюджетное и совместное финансирование, возмещение процентов по кредитам в банках, предоставление государственных гарантий для привлечения иностранных кредитов (займов).

Чтобы создать **условия для устойчивого развития украинской переработки**, следует:

1) определить основные направления отраслевой государственной политики, для чего:

- ♦ провести парламентские слушания и серию профессиональных конференций, в ходе которых наметить пути обеспечения энергетической безопасности Украины, повышения эффективности работы и обеспечения устойчивого развития предприятий отрасли, согласования целей разных групп интересов как на рынке нефтепродуктов, так и в смежных сферах деятельности (транспорт, авиа-, автомобиль- и судостроение, сектор безопасности, агропромышленный комплекс и т.п.);
- ♦ отказаться от кулуарного принятия решений, когда разработка программных документов поручается ведомству, заинтересованному в максимально возможном развитии отдельных сегментов рынка, без привлечения независимых отечественных экспертов и общественности;
- ♦ обеспечить прозрачность и публичность разработки и пересмотра стратегических документов, гарантировать представительство в экспертных группах независимых экспертов, проведение публич-

В 2008–2013 гг. число участников мелкооптового рынка страны сократилось в 10 раз



ного обсуждения проектов решений, обнародование состава координационной, экспертной и рабочей групп;

2) разработать систему стратегического планирования устойчивого развития топливного рынка на основе его математической модели, чтобы обеспечить принятие решений в условиях неопределенности сценариев развития отрасли. В рамках этой работы пересмотреть и утвердить как закон Энергетическую стратегию Украины на период до 2030 года. При этом необходимо:

- ♦ четко сформулировать целевые ориентиры, механизмы и темпы реализации государственной политики в ТЭК; не занижать целевые ориентиры, консервирующие хроническое отставание нашей страны по эффективному использованию энергии; четко определить механизмы их достижения, без чего невозможно уменьшить риски долгосрочных инвестиций;
- ♦ избежать ошибочной ориентации на увеличение потребления энергоносителей с ростом ВВП, формировать сводный и прогнозные балансы, используя статистические модели на базе отдельно разработанных сценариев роста макроэкономических показателей; все прогнозы обосновать технологически и экономически;
- ♦ отказаться от ведомственного подхода (компиляции существующих программ) при разработке отраслевых программ развития и «ручного» расчета – при согласовании с экономическими сценариями;
- ♦ не включать в план мероприятий по реализации стратегии все мыслимые и политически целесообразные меры без определения их приоритетности, учета бюджетных и иных ограничений;
- ♦ не сводить мониторинг реализации стратегии к констатации результатов автономного

развития отдельных отраслей экономики;

3) разработать постоянно действующую систему поддержки принятия решений на топливном рынке, подсистемой которой должна стать система оперативного мониторинга и планирования развития рынка, которая позволит устранить дублирование функций органов государственной власти, последовательно уточнять соответствующие разделы Энергетической стратегии на период до 2030 года, государственные программы и планы работ. С этой целью:

- ♦ **создать ситуационный центр** для отображения состояния, текущего мониторинга и моделирования процессов, происходящих на топливном рынке;
- ♦ ускорить создание интегрированной информационно-аналитической системы постоянного мониторинга общегосударственного и региональных рынков; разработать прямые и косвенные методы, а также научно-методологические основы опережающего анализа и прогнозирования сценариев развития ситуации на рынке;
- ♦ наладить систематическое изучение, анализ и использование международного опыта в регулировании рыночных отношений;
- ♦ определить принципы межведомственного взаимодействия и создания необходимой системы подготовки пользователей системы;
- ♦ обеспечить научное и информационное сопровождение системы поддержки принятия решений академически, отраслевыми и неправительственными организациями, гарантировав бюджетное финансирование этих работ. При этом избегать формального привлечения научных учреждений для создания обрза фундаментального обоснования программного до-

кумента; обнародования выводов экспертов без проверки их корректности и адекватности; формально-декларативного характера публикаций исполнителей, состоящих из ряда постулатов о «важности результатов исследований и необходимости их внедрения в Украине». Такая имитация научного подхода дискредитирует любые разработки и способствует распространению научной мимикрии.

Одновременно **необходимо:**

- 1) усовершенствовать фискальные и ценовые инструменты, способные стимулировать развитие рыночных процессов в желательном для общества направлении. Для этого, в частности, стоит:
 - ♦ ввести дифференцированную ставку акцизного налога на бензин в зависимости от его качества; разработать и утвердить порядок таможенного оформления бензина разного качества; обеспечить соответствующие подразделения оборудованием для проведения его экспертизы;
 - ♦ разработать механизм распределения бюджетных поступлений от акцизного налога на нефтепродукты, предусмотрев направление 10% от общей суммы годовых поступлений на финансирование автодорожного комплекса страны и не менее 0,3% – на финансирование лабораторных проверок качества нефтепродуктов;
 - ♦ разработать механизмы расчета и ввести учетную регрессивную поправку на качество, которую должны платить производители и продавцы нефтепродуктов, если характеристики предлагаемого ими топлива не соответствуют нормам Евро-4 и 5;
 - ♦ ввести единый, понятный, прозрачный и предсказуемый механизм установления тарифов на услуги предприятий железнодорожного транспор-

та, который будет базироваться на рыночных принципах и требованиях ВТО и исключит завышение тарифов на эти услуги, одновременно обеспечив надлежащий уровень инвестиций в инфраструктуру и подвижной состав;

2) обеспечить прогнозируемость, эффективность и прозрачность рынка, детенизацию расчетов и схем поставок нефтепродуктов. В рамках этой работы:

- ♦ создать электронную торговую систему продажи нефтепродуктов, оборудования, консалтинговых, технических и посреднических услуг для автоматизации рутинных процессов взаимодействия покупателей и поставщиков, снижения затрат на закупочные операции, повышения прозрачности и открытости торгов;
- ♦ исключить возможность ввоза нефти и нефтепродуктов без уплаты налогов и сборов;
- ♦ отказаться от ручного управления финансовыми потоками и ценообразованием, предоставления субсидий (льгот) отдельным предприятиям, поставщикам нефти и нефтепродуктов, потребителям (в том числе заменив предоставлением кредитов под гарантии государства установление льготных цен на бензин и дизельное топливо для сельскохозяйственных товаропроизводителей).

Если в ближайшие дни новая власть не поймет, что государственная политика – это не выступления и визиты, а реальные действия, направленные на решение актуальных проблем, оно войдет в историю как компания временщиков-неудачников, окончательно развалившая некогда сильную и единую страну.

Школа пилотов-камикадзе. Инструктор – новобранцам: – Смотрите внимательно, остолопы. Показываю это только один раз! ☹